

苏州市市级预算部门（单位）整体支出预算绩效自评报告

（2025 年度）

一、预算部门名称：苏州市地下管线和道路停车管理所

二、年度履职目标完成情况

2025 年，市地下管线和道路停车管理所全面践行人民城市理念，紧紧围绕“智理苏州 绣美天堂”建设，持续深化“管线井然 停车有序”品牌内涵，系统谋划、精准施策、高效推进，全力推动全市地下管线管理向规范化、专业化迈进，停车管理向精细化、智慧化升级，为城市高质量发展提供有力保障。

（一）惠民生，停车便利化水平有提升。聚焦群众“停车难”民生问题，增量供给、智慧赋能、长远谋划，为城市停车治理提质增效提供坚实支撑。

1. 持续推进停车便利化。按照省、市政府民生实事项目计划，超额完成年度目标任务，获评 2025 第二十四届“苏州十大民心工程”。通过立体停车设施建设、路内泊位增划、零星地块利用等方式增加公共泊位供给，全年新增重点区域公共停车场点 64 处、泊位 6353 个，达年度任务量 127.1%；按照“能开放、则开放”原则，配合市机关事务局推动党政机关、事业单位内部停车泊位对外开放工作，鼓励有条件的企业、商业、居住小区等积极参与，增加共享停车场 59 处、泊位 3183 个，达年度任务量 159.2%。联合《苏州日报》策划制作“苏州停车治理‘新样本’”专题短视频 4 条，集中开展公共停车泊位建设成果及停车“通停通付”服务线下推广活动 7 场、参与市民超 2000 人。配合开展机动车停放管理“苏城大家管”城市治理首期思享会，活动受到社会高度关注。

2. 强化智慧停车管理。巩固停车“通停通付”成果，全年新接入停车场 69 处、因停车场撤销等原因下线 49 处、修复异常掉线 151 处，异常率 2.34%，较年初下降 2.86 个百分点。上线残疾人优惠认证模块，累计注册车辆 320 辆，提供残疾人优惠自动减免服务超 1.5 万次。优化机关企事业单位内部停车场开放模块，春节、十一等节假日期间提供查询和导航服务 27.6 万次。平台累计注册用户 49.1 万个，提供服务 2.44 亿次。“停车一件事”系统获评中国城市公共交通协会 2025 年城市停车数字化创新应用

项目。

3. 深入开展停车研究。完成《2024 年停车设施发展年度报告》编制，围绕城市交通发展和停车设施现状、停车管理工作等方面分析现存问题、评估运行状况、提出优化措施，为推进停车治理提供决策支持。开展停车管理高质量发展研究，提出“十五五”期间停车管理高质量发展策略与要点，为统筹增量供给与存量优化、提升停车设施质效提供战略指引。

（二）防风险，第三方施工破坏风险防控有进展。深化上下协同配合，坚持以点及面推进，综合运用源头管控、指导督促等举措，着力防范化解第三方施工破坏风险。

1. 强化源头管控。推行城市道路地下管线工程计划管理，统筹各地报送年度道路挖掘项目 321 项，涉及管线总长度约 316 公里，其中结合道路改造同步实施 65.15 公里，占比 20.6%，有效增强道路挖掘工作的计划性与规范性，从源头减少重复开挖。

2. 完善规范指引。深入开展挖掘城市道路管线保护分析研究，编制全流程监管手册、专项系统应用指导手册、智慧监测指导方案，为各地规范开展第三方施工破坏风险防控工作提供操作指引。

3. 加强指导督促。全年组织召开各类工作推进会 13 次，专项培训 1 次，主动上门对接，有力保障工作目标落地见效。开展日常和专项巡查 213 次，推动 27 个项目纳入在线监管。以点及面，逐步畅通市、县级市（区）、乡镇街道三级工作渠道。

4. 深化专项应用。通过系统复用或对接方式，实现防控场景应用板块全覆盖。在线监管第三方施工项目 552 条，同比增长 214%，完成四方交底 1580 次。督促各地处置预警、报警信息 16 条，处理一般破坏事件 3 起，在线监管项目未发生较大及以上破坏事件。

（三）强配合，综合管廊运维监管有成效。优化协同配合，促进地下综合管廊运维监管规范化、精细化，全力保障管廊安全稳定运行，增强城市安全韧性。

1. 健全制度体系。协助完成《苏州市地下综合管廊专项规划》修编、《苏州市城市地下综合管廊有偿使用费参考标准》更新，为全市管廊收费提供政策依据，保障管廊可持续运营。

2. 跟踪投运动态。全市已建成管廊约 71 公里，新开工引力湾大道发源路以北段管廊。新投运吴江软件园、太湖新城、太仓大道 3 条地下综合管廊，长度共计 9 公里，累计投运规模达 54 公里。推动吴中太湖新城、澄阳路、齐门北大街等 6 条地下综合管廊管线入廊，共计新增管线 58 公里，总入廊管线长度达 795 公里。在城市新区、重点

产业园区，持续扩大廊体覆盖范围。

3. 强化运营监管。协助开展地下综合管廊运维督导 6 次，专项开展吴中区太湖新城管廊防汛检查；持续加强城北路管廊监督管理，通过季度运维评价推动整改问题 5 处，传达安全防范文件 23 份。配合完成城市生命线安全工程地下综合管廊场景建设需求确认。

（四）提质效，业务管理工作有进步。立足市域一体化发展要求，坚持系统思维、统筹推进，推动业务管理工作落实落地，助力城市功能品质持续提升。

1. 强化业务指导监督。常态化、全域化开展现场巡查，全年抽查城市道路挖掘项目、公共停车场点和公共自行车站点 1936 处，发现挖掘施工现场管理、未纳入在线监管、停车设施、停车秩序、公共自行车及共享单车设施或秩序等问题 797 个，均及时反馈属地整改。协助开展 2025 年公共自行车退坡工作，全面完成 847 个站点拆除和路面修复。举办全市地下管线和停车管理业务培训，参训学员约 90 人，业务管理精细化水平稳步提升。

2. 推进市本级架空线入地项目收尾。完成广济路北段、虎丘路南段土建施工、弱电架空线清线拔杆，共计清理线缆 77.5 公里，拨除立杆 62 根；完成广济路强电管线测量。完成三年行动供电部分共计 8 个项目结算送审；完成五年行动市政部分一、三、四标结算审计。

3. 配合开展老旧管网更新改造。定期跟踪项目进展，统计老旧管网更新改造计划 12 期，收集改造项目 144 项，其中 70 项在建，73 项竣工，1 项暂未开工。

（五）守底线，安全生产防线有保障。以安全生产零事故为目标，以常态化排查为抓手，全面夯实安全生产工作基础，落实安全生产工作责任。

1. 强化“六化”工作落实。根据安全生产“六化”工作要求，围绕城市道路挖掘项目、城北路地下综合管廊以及道路停车设施等重点领域，建立监管网格 150 个，压紧压实各地各部门监管责任，织密安全生产防护网。

2. 加强日常安全管理。组织专项安全排查 24 次，发现并整改安全隐患 17 处，实现重点领域与关键环节全覆盖。召开安全生产例会 12 次，开展安全生产专题学习 7 次，集中观看专题教育片 4 次，组织消防安全专项培训及逃生演练，提高职工安全防范意识与处置能力。

3. 提升应急值守能力。开展节假日、极端天气等重点时段安全巡查，全市各相关单位共出动 20488 人次，巡查停车场点 31375 场次，发现并处置问题 12 个。严格落实

值班值守制度，加强值班力量配备，提高信息报送质量。

4. 筑牢网络安全防线。做好电子政务运维项目的申报评审和跟踪验收工作。开展电脑、网络设备日常维护，排除各类软硬件故障 54 次，完成网络安全巡检 6 次、办公终端互联网保密检查 2 次，修复系统高危漏洞 363 个。做好节假日、重要时间节点的网络安全值班值守和应急保障工作。

（六）聚合力，党建引领作用有彰显。坚持以党的政治建设为统领，推动党建业务深度融合，以高质量党建引领高质量发展。

1. 抓好基层党组织建设。开展“三会一课” 32 次，主题党日 12 次，谈心谈话 69 人次，完成组织生活会和民主评议党员。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，组织集中学习 12 次，警示教育 1 次。召开“以案为鉴，坚决纠治违规吃喝”专题组织生活会，支部查摆问题 2 个，制定整改措施 2 条。开展“换位跑一次”行动 9 次，提出停车“通停通付”残疾人优惠认证等措施 16 条。完成 2025 年度书记项目和书记领办事项。开展共建活动、志愿服务共 17 次，累计出动 64 人次。加强党员队伍建设，审议 2 名入党申请人为入党积极分子。

2. 落实党风廉政建设责任。制定落实党建和党风廉政工作任务清单，召开 2 次会议研究全面从严治党工作。动态更新廉政档案，完成廉政风险排查统计分析。深化党风廉政教育，分管局长和支部书记上专题党课，组织参观市城管局廉洁文化馆，观看警示教育片。配合完成中央巡视江苏、省委巡视苏州迎检工作和派驻纪检监察组对停车管理等关键领域和关键环节的监督工作。

3. 锻造高素质干部队伍。从严从实抓好干部队伍建设，配合完成局管干部轮岗交流相关工作，调出副科级干部 1 名。严把考核关，完成 2 名副科级干部和 5 名正、副股级干部试用期满考核工作。根据单位职能调整情况，完成内设机构更名和职能调整，同步做好 7 名科员轮岗工作。聚焦干部能力提升，组织参加科级干部任职培训班 2 人次、党员参加各类学习培训 40 人次，开展专业技术人员继续教育培训，夯实队伍建设根基。深入开展干部档案专项审核，全面梳理档案材料并查漏补缺，规范干部档案管理工作。

4. 守牢意识形态主阵地。深入贯彻落实意识形态责任制，开展意识形态分析研判 2 次，研判风险 11 条并制定整改措施，按要求对业务培训讲师资质和课件进行意识形态审查。围绕年度重点工作，发布苏州电视台《苏州新闻》2 条、《苏州日报》等报刊信息 6 条，通过“苏州发布”公众号、“看苏州”APP 等各类媒介发布信息共 95 条。开展

地下管线（管廊）科普活动 3 次，获评江苏省“全国科普日”暨江苏省第 36 届科普宣传周优秀活动奖。完成 4 件两会建议提案办理，见面率、答复率、满意率均为 100%。

三、部门（单位）概况

（一）单位主要职能：1. 贯彻执行地下管线、机动车停车场有关法律法规、管理规章及有关规定，参与起草有关的地方性法规、政府规章及地方性标准规范。2. 协助开展全市地下综合管廊运行维护的监督管理。3. 负责智慧停车综合管理信息系统的建设和维护管理。4. 负责地下管线、道路停车、公共自行车和互联网租赁自行车管理的指导监督、科技提升、教育培训、信息发布、科普宣传等。5. 参与市区地下管线占用城市道路地下空间资源的监督管理。6. 指导全市地下管线业务协同监管信息平台的建设和维护管理。7. 配合做好公共自行车场（点）建设。8. 完成上级交办的其他任务。（二）单位机构设置及人员配置情况：根据单位主要职责设立了 6 个科室，分别是办公室、组织人事科、共享单车监管科、管线（管廊）监管科、停车监管科以及财务科。单位核定编制 31 名，截至 2025 年末，实有在编人员 25 名，公益性岗位 1 名。

四、部门（单位）整体支出绩效实现情况

（一）履职完成情况：

1. 数量指标：

（1）开展城北路地下综合管廊运维监督 4 次，通过监督，及时掌握了解城北路管廊运维动态，有效规范城北路地下综合管廊运营维护管理工作，及时传达关于安全生产的文件精神，督促运营单位落实上级部门关于管廊运营、安全生产等要求，提升运营单位对入廊管线单位服务水平和管廊设施服务能力。

（2）对全市城市道路挖掘项目、道路停车设施板块巡查覆盖率 100%。

（3）开展挖掘城市道路管线保护分析研究，形成《挖掘城市道路管线保护分析研究报告》。

（4）为系统性推进停车便利化工程，提升全市停车管理水平，开展停车管理工作年度咨询与技术支持项目。完成苏州市停车管理高质量发展研究报告编制。

（5）开展管线、停车业务培训 2 次，培训内容包含，《苏州市安全生产条例》解读、地下综合管廊运维监管、智慧停车与 AI 技术应用等前沿内容，吴中区停车治理成果案例与先进经验专题分享。实地参观地下综合管廊及停车管理示范项目，并对学员提出的疑问即时答疑解惑。进一步强化城市地下管网安全运行，高效推进“停车便利化”工程民生实事项目，促进行业交流与沟通，提升我市地下管线和停车管理能力水

平。

(6) 关注医院、景区、商圈等重点区域周边“停车难”问题，持续推进重点区域周边公共停车场点新增，2025 年新增重点区域公共停车场点 64 处、泊位 6353 个。进一步推动机关、事业单位内部停车泊位开放共享，鼓励有条件的企业、商业、社区等积极参与，全市增加共享停车泊位 3183 个，“公共停车泊位建设”项目入选“苏州十大民心工程”。不断巩固停车“通停通付”平台成果，平台覆盖全市经营性停车场点 3291 处，获评 2025 年城市停车数字化创新应用项目，累计注册用户 49.1 万个，提供服务 2.44 亿次。

(7) 推进并完成城市生命线第三方施工破坏风险防控场景应用在全市十个板块全覆盖，2025 年，累计在线监管第三方施工项目 552 个，完成四方交底 1580 次，在线监管项目未发生较大及以上破坏事件。

(8) 信息系统安全稳定运行率 95%，做好管线和停车业务系统运行维护。强化网络信息安全防护和管理，进行各类软硬件故障排除及安全维护，完成网络、信息系统安全漏洞自查及安全加固。保障机房环境及软件运行正常，全年共计 35 次，出现问题 30 分钟内响应，故障解决率百分之百。

2. 质量指标：

(1) 贯彻执行《苏州市地下管线管理办法》、《苏州市机动车停车场管理办法》等法律法规、管理规章及有关规定。

(2) 配合局推进地下综合管廊规划实施。参与《城市地下管网管廊及设施建设改造实施方案》的编制工作，根据各板块摸排情况，将存在实施可行性的管廊项目列入实施方案，有序推进地下综合管廊规划实施，后续对接各板块跟进项目进展。

(二) 履职效果情况：

通过开展地下管线科普宣传活动，提高公众对地下管线安全保护知识普及率。发布管线、停车业务管理成效和优秀工作经验，提升社会知晓度、美誉度。

五、部门（单位）整体支出绩效中存在问题及改进措施

单位整体支出绩效中存在的问题是绩效评价指标设置不够细化和量化，主要从单位财务管理、业务管理等方面设置合规性评价指标，而产出指标和效益指标设置定性指标偏多，导致评价存在难度。针对存在的问题，我们将细化绩效目标设计，进一步优化绩效评价指标。建议财政有关部门进一步加强开展相关的业务培训，组织开展部门之间、单位之间的经验交流。

六、绩效自评结果拟应用和公开情况

本次绩效自评价客观反映了单位业务开展的实际表现，自评结果一方面针对发现的薄弱环节改进内部管理，另一方面可以作为预算编制和项目调整的重要参考。同时将单位绩效按照政府信息公开的要求进行公开，加强社会公众对财政资金使用效益的监督。

七、预算信息

本年度预算资金（万元）	年初预算数（万元）	上年度结转及当年 预算追加追减数(万元)	调整预算数（万元）	实际支出数（万元）	执行率（%）
预算总金额	1020.87	152.29	1173.16	1156.44	98.57%
基本支出	879.12	146.13	1025.25	1009.53	98.47%
项目支出	141.75	6.16	147.91	146.91	99.32%
物业管理费	66.54		66.54	66.53	99.98%
专项培训费	4.91		4.91	4.67	95.11%
信息化维护费	3	6.16	9.16	9.16	100.00%
专项委托业务费	67.3		67.3	66.55	98.89%

八、年度重点任务

对应部门主要职责	任务名称	完成情况
----------	------	------

参与市区地下管线占用城市道路地下空间资源的监督管理。	配合局推进地下综合管廊规划实施等有关工作。	参与《城市地下管网管廊及设施建设改造实施方案》的编制工作，根据各板块摸排情况，将存在实施可行性的管廊项目列入实施方案，有序推进地下综合管廊规划实施，后续对接各板块跟进项目进展。
负责地下管线、道路停车和公共自行车管理的指导监督、科技提升、教育培训、信息发布、科普宣传等。	对全市城市道路挖掘项目（地下管线第三方施工破坏风险防控）、道路停车设施开展巡查。	累计开展日常巡查 190 次、专项巡查 24 次，巡查点位 393 处，推动完成未备案项目整改 27 处。全年抽查公共停车场点 1252 处，发现停车设施、停车秩序等问题 171 个，均及时反馈属地整改。
	借鉴兄弟城市先进经验，完善停车管理政策和规范，指导各板块提升停车管理水平。	完成苏州市停车高质量发展研究报告。
	开展挖掘城市道路管线保护分析研究。	形成《挖掘城市道路管线保护分析报告》，编制《全流程监管手册》、《专项系统应用指导手册》、《智慧监测指导方案》。
	开展适应新发展要求的全市地下管线和道路停车管理业务教育培训工作。	开展全市地下管线和停车管理业务培训，培训聚焦当前工作中的重点与难点，邀请多位业内专家进行专题授课。
负责市级财政补贴运营维护的地下综合管廊的监督管理。	开展城北路地下综合管廊运维监督。	开展城北路地下综合管廊运维监督考核 4 次，通过监督考核，及时掌握了解城北路管廊运维动态，有效规范城北路地下综合管廊运营维护管理工作，及时传达关于安全生产的文件精神，督促运营单位落实上级部门关于管廊运营、安全生产等要求，提升运营单位对入廊管线单位服务水平和管廊设施服务能力。
负责智慧停车综合管理信息系统的建设和维护管理。	持续推进停车便利化工程、电子政务项目运维管理。	新增重点区域公共停车场点 64 处、泊位 6353 个，新增共享停车场 59 处，泊位 3183 个，“公共停车泊位建设”项目入选“苏州十大民心工程”。平台覆盖全市经营性停车场点 3291 处，累计注册用户 49.1 万，提供服务超 2.44 亿次。苏州市智慧停车综合管理平台安全稳定率大于 95%。

贯彻执行地下管线、机动车停车场有关法律法规、管理规章及有关规定，参与起草有关的地方性法规、政府规章及地方性标准规范。	贯彻执行《苏州市地下管线管理办法》、《苏州市机动车停车场管理办法》等法律法规、管理规章及有关规定。	结合业务工作贯彻执行《苏州市地下管线管理办法》、《苏州市机动车停车场管理办法》等法律法规、管理规章及有关规定。
配合做好公共自行车场（点）建设工作。	配合开展公共自行车运营监督。	配合开展公共自行车运营监督。
指导全市地下管线业务协同监管信息平台的建设和维护管理。	推进城市生命线第三方施工破坏风险防控场景应用。	推进并完成城市生命线第三方施工破坏风险防控场景应用覆盖全市十个板块，2025 年，累计在线监管第三方施工项目 552 个，完成四方交底 1580 次，在线监管项目未发生较大及以上破坏事件。
	电子政务项目运维管理。	按照电子政务项目运维管理办法做好信息系统日常运维工作、2025 年度 360 网神防火墙续保项目。

九、部门整体自评表

	类别	指标名称	指标目标值	指标完成值	完成值来源	偏差情况	原因分析
分解目标	决策	工作计划制定健全性	健全	健全	工作计划相关会议记录，年度工作计划	0%	
		中长期规划制定	健全	健全	规划编制相关	0%	

		健全性			会议纪要		
		绩效指标明确性	明确	明确	绩效指标自我评价记录	0%	
		绩效目标合理性	合理	合理	绩效指标编制记录	0%	
		预算编制规范性	规范	规范	预算编制相关会议记录、支委会决策记录	0%	
		预算编制科学性	科学	科学	预算编制相关会议记录、预算编制记录、绩效评价记录	0%	
	过程	资金使用合规性	合规	合规	支出管理制度等资金使用相关制度	0%	
		预决算信息公开度	公开	公开	预、决算信息公开记录	0%	
		预算管理制度健全	健全	健全	预算管理内部	0%	

		全性			控制制度		
		绩效管理覆盖率	=100%	100%	2025 年预算批复	0.00%	
		基础信息完善性	完善	完善	基础信息预算编制记录	0%	
		非税收入管理合规性	合规	合规	收入管理制度、单位非税收缴情况记录	0%	
		资产管理规范性	规范	规范	资产管理内部控制制度、资产入账记录、资产报废记录	0%	
		固定资产利用率	=100%	100%	固定资产盘点明细记录	0.00%	
		资产管理制度健全性	健全	健全	资产管理内部控制制度	0%	
		项目管理制度健全性	健全	健全	支出管理制度、采购管理制度	0%	

					等相关制度		
		项目管理制度执行规范性	规范	规范	支出管理制度、采购管理制度等相关制度、项目执行记录	0%	
		人员管理制度健全性	健全	健全	人员管理相关制度	0%	
		在职人员控制率	=100%	100%	考勤记录	0.00%	
		人员管理制度执行有效性	有效	有效	人员管理相关制度、考勤记录、请假外出审批单	0%	
		纪检监察工作有效性	有效	有效	党风廉政建设责任书、采购审核记录	0%	
		业务学习与培训及时完成率	=100%	100%	培训记录	0.00%	
		组织建设工作及	=100%	100%	党建工作计划	0.00%	

		时完成率			等工作台账		
		公用经费控制率	≤100%	100%	公用经费预算 记录、公用经费 决算记录	0.00%	
		预算执行率	=100%	98.57%	预算执行情况 表	-1.43%	
		预算偏差率	≤10%	1.43%	预算执行情况 表	-85.70%	
		非税收入预算完 成率	≥100%	100%	非税收入核对 表	0.00%	
		结转结余率	=0%	0%	单位指标明细 表	0%	
		支付进度符合率	=100%	100%	单位用款计划 批复单、合同等 附件、支付凭证	0.00%	
		预算调整率	=0%	14.92%	人员经费政策 性调整审批单、 预算调整报告	100%	

		“三公经费”变动率	≤0%	0%	“三公”经费预算记录、“三公”经费决算统计表	0%	
		政府采购执行率	=100%	100%	政府采购预算记录、政府采购实际采购记录、政府采购决算记录	0.00%	
	效益	提升公众知晓度	较高	较高	媒体报道	0%	
	履职	第三方施工破坏风险防控场景应用板块数量	=10 个	10 个	第三方施工破坏风险防控专项系统	0.00%	
		贯彻执行《苏州市地下管线管理办法》、《苏州市机动车停车场管理办法》等法律法规、	贯彻执行	贯彻执行	《苏州市地下管线管理办法》、《苏州市机动车停车场管理办法》	0%	

		管理规章及有关规定					
		苏州市停车高质量发展研究报告	=1 份	1 份	苏州市停车高质量发展研究报告	0.00%	
		苏州市智慧停车综合管理平台安全稳定运行率	≥95%	95%	月度、年度维护报告	0.00%	
		地下管线信息管理系统安全稳定运行率	≥95%	95%	月度、年度维护报告	0.00%	
		配合局推进地下综合管廊规划实施等有关工作	有序推进	有序推进	市政府管廊规划批复文件	0%	
		新增重点区域公共泊位数	>5000 个	6353 个	新增重点区域公共泊位明细清单	27.06%	
		专项培训次数	=2 次	2 次	培训方案、培训	0.00%	

					通知		
		城北地下综合管 廊监督次数	=4 次	4 次	检查记录表	0.00%	
		全市城市道路挖 掘项目（地下管线 第三方施工破坏 风险防控）、道路 停车设施板块巡 查覆盖率	=100%	100%	巡查台账	0.00%	
		挖掘城市道路管 线保护分析研究 报告	=1 份	1 份	挖掘城市道路 管线保护分析 研究报告	0.00%	
		配合开展公共自 行车运营监督。	有序推进	有序推进	巡查台账	0%	